

# **droit administratif**

actes administratifs  
organisation administrative  
police, service public, responsabilité  
contentieux administratif

**Gustave Peiser**  
professeur de droit public  
à l'Université des sciences sociales de Grenoble

douzième édition 1985



11, rue Soufflot, 75240 Paris Cedex 05

## TABLE DES MATIÈRES

### INTRODUCTION GÉNÉRALE

<b>Chapitre I — L'administration</b> .....	1
§ 1. — Organes .....	1
§ 2. — Fonction .....	2
A. — <i>Administration et action des particuliers</i> .....	2
B. — <i>Administration et autres activités publiques</i> .....	2
§ 3. — Droit applicable à l'administration .....	3
A. — <i>Etat de police et Etat de droit</i> .....	3
B. — <i>Modalités dans l'Etat de droit</i> .....	3
<b>Chapitre II. — Le droit administratif</b> .....	4
<b>Section I. — Son autonomie</b> .....	4
A. — <i>Causes</i> .....	4
B. — <i>Manifestations</i> .....	4
C. — <i>Caractères</i> .....	5
<b>Section II. — Ses sources</b> .....	6
§ 1. — <i>Relevé</i> .....	6
§ 2. — <i>Conséquences sur le droit administratif</i> .....	6
A. — <i>Sa souplesse</i> .....	6
B. — <i>Optique contentieuse</i> .....	6
C. — <i>Son incertitude</i> .....	6
<b>Chapitre III. — L'évolution du droit administratif</b> .....	7
<b>Section I. — De l'An VIII aux débuts de la III<sup>e</sup> République</b> ....	7
§ 1. — <i>Caractère autoritaire de l'Etat</i> .....	7
§ 2. — <i>Domaine d'application réduit de l'activité de l'adminis-</i> <i>tration</i> .....	8
§ 3. — <i>Notion de puissance publique, fondement du droit admi-</i> <i>nistratif</i> .....	8

<b>Section II. — Des débuts de la III<sup>e</sup> République aux deux guerres mondiales</b> .....	9
§ 1. — Atténuation du caractère autoritaire de l'Etat .....	9
§ 2. — Extension de l'activité administrative .....	10
§ 3. — Le service public, fondement du droit administratif .	10
A. — <i>Notion</i> .....	10
B. — <i>Conséquences</i> .....	10
<b>Section III. — Evolution récente du droit administratif</b> .....	11
§ 1. — Transformations diverses des caractères de l'Etat ...	11
A. — <i>Organisation des pouvoirs publics</i> .....	11
B. — <i>Rapports avec les fonctionnaires</i> .....	12
C. — <i>Rapports avec les particuliers</i> .....	12
§ 2. — Nouvelle extension de l'activité de l'administration ..	13
A. — <i>Interventionnisme</i> .....	13
B. — <i>Autoritarisme</i> .....	13
§ 3. — Recherche de nouveaux critères comme fondement du droit administratif .....	13
A. — <i>Crise de la notion de service public</i> .....	13
B. — <i>Solutions nouvelles</i> .....	14
<b>Conclusion</b> .....	15

## PREMIÈRE PARTIE

### LES ACTES ADMINISTRATIFS

<b>Chapitre préliminaire. — La notion d'acte administratif</b> ...	18
§ 1. — Actes juridiques et actes matériels .....	18
§ 2. — Actes privés et actes de l'administration .....	18
§ 3. — Actes de l'administration et actes d'autres organes de l'Etat .....	20
A. — <i>Actes administratifs et actes législatifs</i> .....	20
B. — <i>Actes administratifs et actes juridictionnels</i> .....	20

## TITRE I

### LA COMPÉTENCE DES AUTORITÉS ADMINISTRATIVES

<b>Chapitre I. — Définition et caractères</b> .....	21
§ 1. — La qualité de l'auteur de l'acte .....	21
§ 2. — Les autres éléments de l'acte juridique .....	22

<b>Chapitre II. — Le principe de légalité</b> .....	23
<b>Section I. — Sources</b> .....	23
§ 1. — Le droit écrit .....	23
A. — <i>La Constitution</i> .....	23
B. — <i>Les traités</i> .....	23
C. — <i>La loi</i> .....	24
D. — <i>Les règlements</i> .....	24
§ 2. — Les principes généraux du droit .....	24
A. — <i>Procédés d'utilisation</i> .....	24
B. — <i>Nature et valeur des principes généraux du droit</i> ..	25
§ 3. — La jurisprudence .....	25
<b>Section II. — Application du principe de légalité</b> .....	26
§ 1. — Problème de l'obligation d'agir .....	26
§ 2. — Pouvoir discrétionnaire et compétence liée .....	26
A. — <i>Définition</i> .....	26
B. — <i>Problème</i> .....	26
C. — <i>Les limites du pouvoir discrétionnaire</i> .....	27
§ 3. — Les circonstances exceptionnelles .....	29
A. — <i>La notion</i> .....	29
B. — <i>Conséquences</i> .....	29
C. — <i>Conclusion</i> .....	30
<b>Section III. — Conséquences du non-respect du principe de légalité</b> .....	30
§ 1. — Les formes de nullité .....	30
A. — <i>L'inexistence</i> .....	30
B. — <i>Les nullités</i> .....	31
§ 2. — Le contrôle de la légalité .....	31
A. — <i>Les contrôles traditionnels</i> .....	31
1. — <i>Contrôle administratif</i> .....	31
2. — <i>Contrôle juridictionnel</i> .....	32
3. — <i>Les liens</i> .....	32
B. — <i>Le recours au Médiateur</i> .....	32

## TITRE II

### LES ACTES ADMINISTRATIFS UNILATÉRAUX

<b>Chapitre I. — L'élaboration</b> .....	34
§ 1. — La procédure préparatoire .....	34
A. — <i>Généralités</i> .....	34
B. — <i>Règles de procédure</i> .....	34
C. — <i>Règles de forme</i> .....	35
D. — <i>Conséquences du non-respect</i> .....	37

§ 2. — L'entrée en vigueur .....	37
A. — <i>La publicité</i> .....	37
B. — <i>La non-rétroactivité des actes administratifs</i> .....	37
<b>Chapitre II. — Les effets : la force exécutoire</b> .....	38
<b>Section I. — La détermination des décisions exécutoires (problèmes des mesures d'ordre intérieur)</b> .....	38
§ 1. — Variétés .....	38
A. — <i>Instructions et circulaires</i> .....	38
B. — <i>Les directives</i> .....	39
C. — <i>Mesures d'ordre intérieur proprement dites</i> .....	39
D. — <i>Les actes-types</i> .....	39
§ 2. — Régime juridique .....	40
A. — <i>Applicabilité</i> .....	40
B. — <i>Contrôle juridictionnel</i> .....	40
<b>Section II. — Les conséquences de la force exécutoire</b> .....	41
§ 1. — Le privilège du préalable .....	41
§ 2. — Sanctions de la force publique .....	41
A. — <i>Les sanctions proprement dites</i> .....	41
B. — <i>L'exécution administrative</i> .....	41
<b>Section III. — Perte de la force exécutoire (Retrait)</b> .....	42
§ 1. — Décisions réglementaires .....	43
A. — <i>Décisions régulières</i> .....	43
B. — <i>Décisions irrégulières</i> .....	43
§ 2. — Décisions individuelles .....	44
A. — <i>Décisions régulières</i> .....	44
B. — <i>Décisions irrégulières</i> .....	44
<b>Chapitre III. — La classification des décisions unilatérales</b> .....	45
<b>Section I. — Classification d'après leur portée</b> .....	45
§ 1. — Distinction .....	45
§ 2. — Intérêt .....	45
<b>Section II. — Classification d'après leurs auteurs et leurs formes</b> .....	46
<b>I. — Introduction. La distinction de la loi et du règlement</b> ..	46
§ 1. — Domaines respectifs .....	46
A. — <i>La loi</i> .....	46
B. — <i>Le règlement</i> .....	46
§ 2. — Sanctions .....	47
A. — <i>Protection du domaine réglementaire</i> .....	47
B. — <i>Protection du domaine législatif</i> .....	47
§ 3. — Rapports .....	47

<b>II. — Les actes administratifs</b> .....	48
§ 1. — Les ordonnances .....	48
A. — <i>Ordonnances de l'article 38 de la Constitution</i> ....	48
B. — <i>Autres ordonnances</i> .....	48
§ 2. — Les décrets .....	48
A. — <i>Les règlements</i> .....	49
B. — <i>Décrets individuels</i> .....	49
§ 3. — Les arrêtés .....	50
§ 4. — Autres décisions .....	50
§ 5. — Les règlements communautaires européens .....	50

### TITRE III

#### LES CONTRATS ADMINISTRATIFS

<b>Chapitre I. — Le critère des contrats administratifs</b> .....	51
<b>Chapitre II. — Le régime juridique des contrats administratifs</b> .....	53
§ 1. — La formation du contrat .....	53
A. — <i>La capacité</i> .....	53
B. — <i>Les modes de passation des contrats</i> .....	53
C. — <i>La forme des contrats</i> .....	54
§ 2. — L'exécution des contrats administratifs .....	54
A. — <i>Les prérogatives de l'administration</i> .....	55
B. — <i>Les droits du cocontractant</i> .....	55
§ 3. — La fin des contrats administratifs .....	56

### DEUXIÈME PARTIE

#### L'ORGANISATION ADMINISTRATIVE

##### TITRE I

#### GÉNÉRALITÉS SUR LES PERSONNES PUBLIQUES

<b>Chapitre I. — La personnalité morale</b> .....	58
§ 1. — Notion .....	58
§ 2. — Intérêt .....	59
<b>Chapitre II. — Les personnes morales de droit public</b> .....	59
§ 1. — Se distinguent des personnes morales de droit privé .	59

§ 2. — Se distinguent des collectivités publiques qui n'ont pas la personnalité morale .....	60
§ 3. — Classification des personnes morales de droit public .	61
<b>Chapitre III. — Les rapports entre les personnes publiques</b> .....	61
<b>Section I. — Centralisation et décentralisation</b> .....	61
§ 1. — La centralisation .....	61
A. — <i>Conséquences</i> .....	62
B. — <i>Modalités</i> .....	62
C. — <i>Valeur</i> .....	62
§ 2. — La décentralisation .....	62
A. — <i>Types</i> .....	62
B. — <i>Éléments</i> .....	63
C. — <i>Modalités</i> .....	63
D. — <i>Valeur</i> .....	63
<b>Section II. — Les contrôles administratifs</b> .....	63
§ 1. — Le contrôle hiérarchique .....	63
§ 2. — Le contrôle de tutelle .....	64
A. — <i>Caractères généraux</i> .....	64
B. — <i>Mécanisme</i> .....	65
C. — <i>Mise en œuvre</i> .....	65
<b>Section III. — Evolution de la centralisation et de la décentralisation en France</b> .....	66
A. — <i>La Révolution</i> .....	66
B. — <i>Le régime de l'An VIII</i> .....	66
C. — <i>Les progrès de la décentralisation</i> .....	66
D. — <i>Les limites de la décentralisation</i> .....	67
<b>Section IV. — Les grands problèmes de l'administration française</b> .....	67
<b>Sous-section I. — Les problèmes des cadres territoriaux</b> .....	68
§ 1. — Les cadres traditionnels de l'administration française .....	68
§ 2. — L'insuffisance des structures traditionnelles .....	68
A. — <i>Insuffisances des structures régionales traditionnelles</i> .....	68
B. — <i>Insuffisances des structures communales</i> .....	69
§ 3. — Les tentatives de solution .....	69
A. — <i>A l'échelon régional et départemental</i> .....	69
B. — <i>A l'échelon communal</i> .....	71
<b>Sous-section II. — Les difficultés de l'appareil administratif</b> .....	72
§ 1. — L'inadaptation de l'appareil administratif .....	73
§ 2. — Les tentatives de rénovation .....	73
<b>Sous-section III. — Les rapports de l'administration et du public</b> ...	74

TITRE II

**L'ADMINISTRATION D'ÉTAT**

<b>Chapitre I. — L'administration centrale</b> .....	76
<b>Section I. — Les autorités administratives centrales</b> .....	76
§ 1. — Le Président de la République .....	76
A. — <i>Compétence en période normale</i> .....	76
B. — <i>Compétence en période exceptionnelle</i> .....	77
§ 2. — Le Premier ministre .....	77
§ 3. — Les Ministres .....	77
A. — <i>Caractères généraux</i> .....	77
B. — <i>Les attributions des ministres</i> .....	77
<b>Section II. — Les collaborateurs des autorités centrales</b> .....	78
§ 1. — Les collaborateurs directs .....	78
A. — <i>Les secrétaires d'Etat</i> .....	78
B. — <i>Les directions rattachées au Premier ministre</i> .....	79
C. — <i>Le cabinet ministériel</i> .....	79
§ 2. — Les bureaux .....	79
§ 3. — Les organes consultatifs .....	79
§ 4. — Les corps d'inspection .....	80
<b>Chapitre II. — Les agents locaux de l'administration d'Etat</b> .....	80
<b>Section I. — Le préfet, commissaire de la République</b> .....	81
§ 1. — Statut .....	81
A. — <i>Nomination et avancement</i> .....	81
B. — <i>Obligations et discipline</i> .....	82
C. — <i>Avantages de carrière</i> .....	82
§ 2. — Attributions .....	82
A. — <i>Rôle politique</i> .....	82
B. — <i>Rôle administratif</i> .....	82
C. — <i>Rôle judiciaire</i> .....	84
<b>Section II. — Les auxiliaires du préfet, commissaire de la République</b> .....	84
§ 1. — Le cabinet .....	84
§ 2. — Les bureaux .....	85
§ 3. — Les sous-préfets, commissaires adjoints de la République .....	85
<b>Conclusion. — Le préfet, commissaire de la République de la région</b> .....	85
<b>Section III. — Le maire</b> .....	86

TITRE III

**LES COLLECTIVITÉS LOCALES**

<b>Chapitre I. — Les nouveaux rapports entre l'Etat et les collectivités locales</b> .....	86
§ 1. — Le contrôle de l'Etat sur les collectivités locales ....	86
§ 2. — Les contrôles administratifs .....	86
§ 3. — Les contrôles financiers .....	87
§ 4. — La nouvelle répartition des compétences .....	88
<b>Chapitre II. — La région</b> .....	89
§ 1. — Les organes de la région .....	89
A. — <i>Le Conseil régional</i> .....	90
B. — <i>Le président du Conseil régional</i> .....	90
C. — <i>Le Comité économique et social</i> .....	91
D. — <i>Le commissaire de la République de la région</i> ....	91
§ 2. — Attributions et ressources .....	91
A. — <i>La région, collectivité locale</i> .....	91
B. — <i>La région, circonscription de l'administration d'Etat</i>	92
§ 3. — La libre administration de la région .....	93
La Corse .....	93
Les départements et régions d'outre-mer .....	93
<b>Chapitre III. — Le département</b> .....	94
§ 1. — Le Conseil général .....	94
A. — <i>Composition</i> .....	94
B. — <i>Fonctionnement</i> .....	94
C. — <i>Attributions</i> .....	95
D. — <i>Contrôle</i> .....	96
§ 2. — Le président du Conseil général .....	96
§ 3. — Le préfet, commissaire de la République .....	97
<b>Chapitre IV. — La commune</b> .....	97
§ 1. — Le conseil municipal .....	98
A. — <i>Composition</i> .....	98
B. — <i>Fonctionnement</i> .....	100
C. — <i>Attributions</i> .....	100
D. — <i>Contrôle</i> .....	102
§ 2. — La municipalité .....	103
A. — <i>Le maire</i> .....	103
B. — <i>Les adjoints</i> .....	104

<b>Chapitre V. — La collaboration entre collectivités locales</b>	104
§ 1. — La collaboration entre régions .....	104
§ 2. — La collaboration entre départements .....	105
§ 3. — La collaboration entre communes .....	105
A. — <i>Conférences intercommunales et commissions syndicales de la loi de 1884</i> .....	105
B. — <i>Les syndicats des communes</i> .....	105
C. — <i>Les districts</i> .....	106
D. — <i>Les communautés urbaines</i> .....	106
E. — <i>Les fusions de communes</i> .....	106
F. — <i>Le problème des villes nouvelles</i> .....	107
§ 4. — La collaboration entre collectivités différentes .....	107
<b>Chapitre VI. — Paris, Lyon, Marseille</b> .....	108
<b>Section I. — Raisons du statut spécial de Paris</b> .....	108
A. — <i>Raisons traditionnelles</i> .....	108
B. — <i>Raisons nouvelles</i> .....	109
<b>Section II. — Le statut de Paris avant 1983</b> .....	109
§ 1. — La ville de Paris .....	109
A. — <i>Les statuts anciens</i> .....	109
B. — <i>Le statut de 1975</i> .....	109
§ 2. — La région Ile-de-France .....	110
<b>Section III. — Le statut actuel de Paris, Lyon, Marseille (Lois du 31 décembre 1982)</b> .....	111
§ 1. — Introduction .....	111
§ 2. — Le système électoral .....	111
§ 3. — Les arrondissements .....	111

#### TITRE IV

### L'ÉTABLISSEMENT PUBLIC

<b>Section I. — L'établissement public classique</b> .....	112
§ 1. — Distinction entre l'établissement public et l'établissement d'utilité publique .....	112
§ 2. — Régime juridique .....	113
A. — <i>Création et suppression</i> .....	113
B. — <i>Organisation</i> .....	113
C. — <i>Fonctionnement</i> .....	113
<b>Section II. — La crise de la théorie juridique de l'établissement public</b> .....	114
A. — <i>L'établissement public avant la crise</i> .....	114
B. — <i>Facteurs de la crise</i> .....	114
C. — <i>Éléments de la crise</i> .....	115

## TROISIÈME PARTIE

### L'ACTION DE L'ADMINISTRATION

#### TITRE I

#### LES MODALITÉS DE L'ACTION ADMINISTRATIVE

<b>Chapitre I. — La police administrative .....</b>	<b>117</b>
§ 1. — Notion .....	117
A. — <i>Police administrative et police judiciaire</i> .....	117
B. — <i>Police administrative générale et spéciale</i> .....	118
C. — <i>Police et service public</i> .....	118
§ 2. — Autorités et personnel de police .....	118
A. — <i>Autorités de police</i> .....	118
B. — <i>Personnel de police</i> .....	119
C. — <i>Problème de la police d'Etat</i> .....	119
§ 3. — Concours de diverses polices .....	119
§ 4. — Limites du pouvoir de police .....	120
<b>Chapitre II. — Le service public .....</b>	<b>120</b>
<b>Section I. — La notion de service public et son utilité .....</b>	<b>120</b>
§ 1. — La notion de service public .....	120
A. — <i>Définition matérielle et définition organique</i> .....	121
B. — <i>Le critère du service public</i> .....	121
§ 2. — Le lien entre la notion et le régime juridique .....	122
§ 3. — L'utilité de la notion .....	123
<b>Section II. — Régime juridique .....</b>	<b>123</b>
A. — <i>Création et suppression</i> .....	123
B. — <i>Organisation</i> .....	123
C. — <i>Diversité du droit applicable</i> .....	124
D. — <i>Principes fondamentaux</i> .....	126
<b>Section III. — Modes de gestion .....</b>	<b>127</b>
A. — <i>La régie</i> .....	127
B. — <i>La concession de service public</i> .....	127
C. — <i>Etablissement public</i> .....	129
D. — <i>Sociétés d'économie mixte</i> .....	129
E. — <i>Ordres professionnels</i> .....	129
F. — <i>Autres modes de gestion</i> .....	130
<b>Chapitre III. — L'aide aux entreprises privées d'intérêt gé-</b>	
<b>    néral .....</b>	<b>131</b>

TITRE II

**LES CONSÉQUENCES DOMMAGEABLES  
DE L'ACTIVITÉ ADMINISTRATIVE  
(LA RESPONSABILITÉ)**

<b>Chapitre I. — Caractères généraux</b> .....	132
A. — <i>Extension de la responsabilité administrative</i> .....	132
B. — <i>Autonomie de la responsabilité administrative</i> .....	133
C. — <i>Le titulaire de la responsabilité</i> .....	133
<b>Chapitre II. — Le partage de responsabilité entre l'adminis- tration et le fonctionnaire</b> .....	134
<b>Section I. — Responsabilité personnelle du fonctionnaire en- vers les administrés</b> .....	134
§ 1. — <i>Evolution</i> .....	134
§ 2. — <i>Notion de faute personnelle</i> .....	134
§ 3. — <i>Conséquences</i> .....	135
<b>Section II. — Le cumul de responsabilité</b> .....	135
A. — <i>Les conditions du cumul</i> .....	135
B. — <i>Les effets du cumul</i> .....	136
<b>Section III. — La contribution finale</b> .....	136
A. — <i>Responsabilité du fonctionnaire envers l'administra- tion</i> .....	137
B. — <i>Responsabilité de l'administration envers le fonction- naire</i> .....	137
<b>Chapitre III. — La responsabilité de l'administration</b> .....	138
<b>Section I. — La responsabilité de droit commun</b> .....	138
§ 1. — <i>Le fait dommageable</i> .....	138
A. — <i>La faute de service</i> .....	138
B. — <i>La responsabilité sans faute</i> .....	139
§ 2. — <i>La détermination des responsabilités</i> .....	141
A. — <i>L'imputabilité</i> .....	141
B. — <i>La causalité</i> .....	142
§ 3. — <i>La réparation du préjudice</i> .....	142
<b>Section II. — Les législations spéciales</b> .....	143
§ 1. — <i>Régimes d'extension de responsabilité</i> .....	143
§ 2. — <i>Régimes de substitution de responsabilité</i> .....	144

QUATRIÈME PARTIE

**LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE  
ET LE CONTENTIEUX ADMINISTRATIF**

<b>Chapitre préliminaire. — Généralités</b> .....	145
<b>Section I. — Naissance et évolution de la juridiction administrative</b> .....	145
§ 1. — Ancien régime .....	145
§ 2. — La Révolution .....	146
§ 3. — Consulat et Empire .....	146
§ 4. — Restauration et Monarchie de Juillet .....	147
§ 5. — Seconde République et Second Empire .....	147
§ 6. — La justice administrative depuis 1872 .....	147
<b>Section II. — Appréciation de la dualité des juridictions administrative et judiciaire</b> .....	148
§ 1. — Utilité de la dualité .....	148
§ 2. — Inconvénients de la dualité .....	148

TITRE I

**LES DIFFÉRENTES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES**

<b>Chapitre I. — Le Conseil d'Etat</b> .....	149
<b>Section I. — L'organisation du Conseil d'Etat</b> .....	149
§ 3. — Le personnel du Conseil d'Etat .....	149
A. — <i>Composition</i> .....	149
B. — <i>Garanties de carrière</i> .....	150
§ 2. — Les formations du Conseil d'Etat .....	150
A. — <i>Les formations administratives</i> .....	150
B. — <i>Les formations contentieuses</i> .....	150
<b>Section II. — Les attributions du Conseil d'Etat</b> .....	151
A. — <i>Attributions administratives</i> .....	151
B. — <i>Attributions contentieuses et diverses</i> .....	151
<b>Chapitre II. — Les juridictions subordonnées au Conseil d'Etat</b> .....	151
§ 1. — Les tribunaux administratifs .....	151
§ 2. — Les autres juridictions administratives .....	152

TITRE II

**LA DÉLIMITATION DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF**

<b>Chapitre I. — Litiges échappant à la compétence des juges administratif et judiciaire</b> .....	153
§ 1. — Actes des autorités étrangères .....	153
§ 2. — Actes relevant du pouvoir législatif .....	153
§ 3. — Les actes de gouvernement .....	154
A. — <i>Historique</i> .....	154
B. — <i>Situation actuelle</i> .....	154
C. — <i>Régime juridique</i> .....	155
D. — <i>Justification</i> .....	155
<b>Chapitre II. — La répartition des compétences entre le juge administratif et le juge judiciaire</b> .....	156
<b>Section I. — Le domaine de la compétence administrative</b> ...	156
<b>Sous-section I. — Nécessité d'une activité administrative</b> .....	156
§ 1. — Les litiges entre particuliers .....	156
§ 2. — Litiges relatifs au service public de la justice .....	157
<b>Sous-section II. — Les critères généraux de répartition des compétences</b> .....	157
§ 1. — Les problèmes .....	157
§ 2. — Insuffisance du critère unique .....	158
A. — <i>Le service public</i> .....	158
B. — <i>Gestion publique et gestion privée</i> .....	159
C. — <i>Objet de l'acte litigieux</i> .....	159
§ 3. — La pluralité des critères .....	159
<b>Sous-section III. — Les domaines réservés aux tribunaux judiciaires</b> .....	160
§ 1. — Extension de la compétence judiciaire par la loi ....	160
§ 2. — Extensions traditionnelles de la compétence judiciaire .....	160
A. — <i>L'état des personnes</i> .....	161
B. — <i>Liberté individuelle et propriété privée</i> .....	161
<b>Sous-section IV. — Compétence des juridictions pour connaître des questions accessoires</b> .....	162
A. — <i>Compétence des juridictions civiles</i> .....	163
B. — <i>Compétence des juridictions répressives</i> .....	163
<b>Section II. — Le mécanisme de répartition des compétences</b> .....	163
§ 1. — Composition du tribunal des conflits .....	164

§ 2. — Le jugement des conflits .....	164
A. — <i>Conflit positif d'attribution</i> .....	164
B. — <i>Conflit négatif d'attribution</i> .....	165
C. — <i>Les procédures de renvoi</i> .....	166
D. — <i>Conflit de décisions</i> .....	166

### TITRE III

## LES RECOURS DEVANT LES JURIDICTIONS ADMINISTRATIVES

<b>Chapitre I. — La répartition des compétences à l'intérieur de la juridiction administrative</b> .....	166
§ 1. — Historique .....	166
§ 2. — La répartition actuelle des compétences .....	167
A. — <i>Les tribunaux administratifs, juges de droit commun</i> .....	167
B. — <i>Le Conseil d'Etat, juge d'attribution</i> .....	167
<b>Chapitre II. — La procédure contentieuse administrative</b> ..	168
<b>Section I. — Les traits essentiels de la procédure</b> .....	168
<b>Section II. — Le déroulement de l'instance</b> .....	169
§ 1. — Introduction des recours .....	169
A. — <i>Qualité du requérant et représentant</i> .....	169
B. — <i>Décision attaquée</i> .....	169
C. — <i>Requête</i> .....	170
D. — <i>Délai</i> .....	170
§ 2. — La marche de l'affaire .....	171
A. — <i>Les mesures d'urgence</i> .....	171
B. — <i>L'instruction</i> .....	173
C. — <i>Le jugement</i> .....	174
<b>Section III. — Les voies de recours</b> .....	174
§ 1. — Les voies de réformation .....	174
A. — <i>L'appel</i> .....	174
B. — <i>Le recours en cassation</i> .....	175
§ 2. — Les voies de rétractation .....	175
<b>Chapitre III. — Les différents recours contentieux</b> .....	176
<b>Section I. — Classification des recours contentieux</b> .....	176
A. — <i>Classification traditionnelle</i> .....	176
B. — <i>Classification en recours objectif et subjectif</i> .....	176
C. — <i>Distinction du recours pour excès de pouvoir et du recours de pleine juridiction</i> .....	177

<b>Section II. — Le recours pour excès de pouvoir</b> .....	178
§ 1. — Développement historique .....	178
A. — <i>de 1789 à 1864</i> .....	178
B. — <i>De 1864 à 1900</i> .....	178
C. — <i>De 1900 à nos jours</i> .....	179
§ 2. — Caractères .....	179
§ 3. — Conditions de recevabilité .....	180
A. — <i>Actes</i> .....	180
B. — <i>Requérant</i> .....	180
C. — <i>Recours parallèle</i> .....	182
§ 4. — Les cas d'ouverture .....	183
A. — <i>L'incompétence</i> .....	184
B. — <i>Le vice de forme</i> .....	184
C. — <i>La violation de la loi</i> .....	185
D. — <i>Le détournement de pouvoir</i> .....	187
§ 5. — Le jugement .....	187
A. — <i>Pouvoirs du juge</i> .....	187
B. — <i>Effets</i> .....	188
C. — <i>Exécution</i> .....	188
<b>Index alphabétique</b> .....	191
<b>Table des matières</b> .....	195